



04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, буд. 3, 5-й поверх,
тел: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 3 Borysoglibska st., Kyiv, 04070, Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

**Голові Ради адвокатів
Хмельницької області
Вагіній Н.А.**

вул. Зарічанська, 5/3, офіс 801,
м. Хмельницький, 29017

Шановна Наталіє Андріївно!

На Ваш лист № 184/0/2-22 від 31 серпня 2022 року направляємо рішення Ради адвокатів України № 100 від 05-06 вересня 2022 року «Про затвердження Порядку висування та обрання делегатів Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, Регламенту Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, встановлення квоти представництва та повноважень членів органів адвокатського самоврядування» (зі змінами внесеними рішенням Ради адвокатів України № 107 від 05-06 вересня 2022 року), з додатками.

Додатки:

1. Рішення Ради адвокатів України № 100 від 05-06 вересня 2022 року з додатками на 33 арк.

З повагою,

Керівник Секретаріату
Національної асоціації адвокатів України
(Секретаріату Ради адвокатів України)

Валдим КРАСНИК





04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, буд. 3, 5-й поверх,
тел: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 3 Borysoglibska st., Kyiv, 04070, Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

РІШЕННЯ № 100

Про затвердження Порядку висування та обрання делегатів Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, Регламенту Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, встановлення квоти представництва та повноважень членів органів адвокатського самоврядування

(зі змінами внесеними рішенням Ради адвокатів України № 107 від «05-06» вересня 2022 року)

«05-06» вересня 2022 року

м. Мукачєво

10 серпня 2022 року Радою адвокатів Хмельницької області ухвалено рішення про скликання Конференції адвокатів Хмельницької області (рішення Ради адвокатів Хмельницької області № 11-5/22 від 10 серпня 2022 року) з наступним порядком денним: 1) Розгляд та затвердження звіту Ради адвокатів Хмельницької області за 2022 рік; 2) Розгляд та затвердження звіту Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області за 2022 рік; 3) Розгляд та затвердження звіту представника адвокатів Хмельницької області у складі Ради адвокатів України за 2022 рік; 4) Розгляд та затвердження звіту представника адвокатів Хмельницької області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури України за 2022 рік; 5) Розгляд та затвердження висновків ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області за результатами перевірки фінансово-господарської діяльності Ради адвокатів Хмельницької області за період з 01 жовтня по 31 грудня 2020 року та з 01 січня по 31 грудня 2021 року; 6) Розгляд та затвердження висновків ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області за результатами перевірки фінансово-господарської діяльності Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області за період з 01 жовтня по 31 грудня 2020 року та з 01 січня по 31 грудня 2021 року; 7) Внесення змін до кошторису Ради адвокатів Хмельницької області на 2022, 2023 роки; 8) Внесення змін до кошторису Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області на 2022, 2023 роки; 9) Обрання членів Ради адвокатів Хмельницької області; 10) Обрання голови Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області; 11) Обрання членів кваліфікаційної палати

Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області; 12) Обрання членів дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області; 13) Обрання представника адвокатів Хмельницької області до складу Ради адвокатів України; 14) Обрання членів Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області; 15) Прийняття інших рішень відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Рада адвокатів України, взявши до уваги зміст рішення Ради адвокатів Хмельницької області № 11-5/22 від 10 серпня 2022 року, протокол установчої конференції адвокатів Хмельницької області від 13 жовтня 2012 року, протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 23 листопада 2013 року, протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 22 квітня 2017 року, протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 09 червня 2018 року, протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 07 грудня 2019 року, протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 25 вересня 2021 року, інформацію Ради адвокатів Хмельницької області та Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області щодо актуальності відомостей стосовно членів органів адвокатського самоврядування регіону (без врахування протоколу першого засідання Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області в 2012 році), встановила наступне.

Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (далі – Закон) визначено, що у період між конференціями адвокатів регіону функції адвокатського самоврядування у регіоні виконує рада адвокатів регіону, яка підконтрольна і підзвітна конференції адвокатів регіону.

Кількість членів ради адвокатів регіону, кваліфікаційної і дисциплінарної палат кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону визначається конференцією адвокатів регіону.

Голова та члени ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону до складу Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури обираються конференцією адвокатів регіону строком на п'ять років. Конференція має також повноваження на їх дострокове відкликання.

Установчою Конференцією адвокатів Хмельницької області від 13 жовтня 2012 року встановлено кількісний склад Ради адвокатів Хмельницької області – 9 осіб (в тому числі голова Ради адвокатів Хмельницької області), а також встановлено кількісний склад кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-

дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – 7 осіб та дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – 7 осіб.

Відповідно до рішення Конференції адвокатів Хмельницької області від 22 квітня 2017 року (протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 22 квітня 2017 року), Конференцією обрано 2 члена Ради адвокатів Хмельницької області Чулкову Наталю Костянтинівну та Терлича Валерія Габоровича.

Конференцією обрано Голову Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Прядуна Володимира Борисовича.

Конференцією обрано 2 члени до складу кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Ватраса Володимира Антоновича, Рохова Олега Володимировича.

Конференцією обрано 5 членів до складу дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області: Свірневську Наталію Віталіївну, Стьопіна Олександра Юрійовича, Федорова Валерія Борисовича, Німого Сергія Олександровича, Костюка Володимира Володимировича.

У складі дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області повноваження продовжили виконувати адвокати адвокати Тарадай Олена Трохимівна та Дем'янова Олена Вікторівна згідно рішення Конференцією адвокатів Хмельницької області 23 листопада 2013 року (протокол Конференції адвокатів Хмельницької області 23 листопада 2013 року).

Конференцією обрано члена Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області Желіхівського Олександра Миколайовича.

Конференція обрала представника адвокатів Хмельницької області у складі Ради адвокатів України – Каденко Оксану Олегівну.

Враховуючи наведене, а також приписи статей 48, 50, 51, 52, 55 Закону, зазначені члени органів адвокатського самоврядування регіону обрані строком на п'ять років.

Отже, дата початку визначеного законодавством п'ятирічного строку повноважень зазначених членів органів адвокатського самоврядування (з урахуванням протоколу установчої конференції адвокатів Хмельницької області від 13 жовтня 2012 року, інформації Голови Ради адвокатів Хмельницької області Вагіної Н.А. та Голови КДКА Хмельницької області

Прядуна В.Б. щодо актуальності даних про кількісний та персональний склад органів адвокатського самоврядування регіону) – 14 жовтня 2017 року, дата його закінчення – 14 жовтня 2022 року, окрім адвоката Ватраса Володимира Антоновича, у якого строк п'ятирічних повноважень розпочався 14 жовтня 2017 року та завершився достроково у зв'язку з зупиненням права на заняття адвокатською діяльністю.

Відповідно до рішення Конференції адвокатів Хмельницької області від 09 червня 2018 року (протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 09 червня 2018 року), Конференцією обрано представника адвокатів Хмельницької області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури – Лучковського Валентина Вікторовича.

Конференцією обрано Голову Ради адвокатів Хмельницької області – Вагіну Наталію Андріївну.

Конференцією обрано 4 члена Ради адвокатів Хмельницької області – Сітнікова Андрія Володимировича, Клюка Володимира Федоровича, Возняк Аліо Гюндузовну, Кручініну Наталію Станіславівну.

Конференцією обрано 2 члена кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Вагіна Дмитра Сергійовича та Хмелевську Наталю Володимирівну.

Конференцією обрано 2 члена дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Тарадай Олену Трохимівну та Дем'янову Олену Вікторівну.

Зазначені члени органів адвокатського самоврядування обрані строком на п'ять років. Отже, дата початку визначеного законодавством п'ятирічного строку повноважень у адвокатів:

- Кручініної Наталії Станіславівни (у якої другий строк п'ятирічних повноважень розпочався 24 листопада 2018 року та завершився достроково);
- Вагіної Наталії Андріївни, Сітнікова Андрія Володимировича, Клюка Володимира Федоровича, Возняк Аліо Гюндузовни, Вагіна Дмитра Сергійовича, Тарадай Олени Трохимівни, Дем'янової Олени Вікторівни, які заяв про дострокове складання повноважень не подавали та не відкликалися конференцією адвокатів регіону достроково (а тому їх другий строк п'ятирічних повноважень розпочався 24 листопада 2018 року та завершується 24 листопада 2023 року);

- Хмелевської Наталі Володимирівни та Лучковського Валентина Вікторовича строк п'ятирічних повноважень розпочався 09 червня 2018 року та завершується 09 червня 2023 року.

Згідно рішення Конференції адвокатів Хмельницької області від 07 грудня 2019 року до складу кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області обрано – Плавуцького Вадима Вікторовича з набуттям повноважень з 07 грудня 2019 року, які завершуються 07 грудня 2024 року.

Конференцією обрано Голову Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області – Дем'янова Сергія Миколайовича та члена Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області Новікова Миколу Володимировича з набуттям повноважень з 07 грудня 2019 року, які завершуються 07 грудня 2024 року (протокол Конференції адвокатів Хмельницької області від 07 грудня 2019 року).

Також, відповідно до рішення Конференції адвокатів Хмельницької області від 25 вересня 2021 року (витяг з протоколу Конференції адвокатів Хмельницької області від 25 вересня 2021 року) обрано двох членів Ради адвокатів Хмельницької області – Кулабіну Марину Юріївну (дата початку п'ятирічних повноважень 17 грудня 2021 року, дата завершення 17 грудня 2026 рік) та Заболотного Антона Миколайовича (дата початку п'ятирічних повноважень 25 вересня 2021 року, дата завершення 25 вересня 2026 року).

Конференцією обрано до складу кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Барилюк Оксану Антонівну, Черевика Сергія Станіславовича, Савіцького Олега Петровича з набуттям повноважень з 17 грудня 2021 року, які завершуються 17 грудня 2026 року.

Конференцією обрано членів Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області – Чорного Юрія Олександровича, Кохан Божену Павлівну, Олійника Владислава Анатолійовича з набуттям повноважень з 25 вересня 2021 року, які завершуються 25 вересня 2026 року.

Серед підстав скликання Конференції адвокатів Хмельницької області є те, що п'ятирічні повноваження у деяких членів органів адвокатського самоврядування Хмельницької області, обраних на Конференції адвокатів Хмельницької області 22 квітня 2017 року, завершуються у жовтні 2022 року під час дії воєнного стану.

Листом № 184/0/2-22 від 31 серпня 2022 року, у відповідності до статей 47, 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», рішення Ради

адвокатів Хмельницької області № 11-5/22 від 10 серпня 2022 року скеровано до Ради адвокатів України для затвердження порядку висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону, регламенту конференції адвокатів регіону і встановлення квоти представництва.

Рада адвокатів України, дослідивши наведене, виходить із наступного.

У жовтні 2022 році закінчуються повноваження у деяких членів органів адвокатського самоврядування Хмельницької області, а нові члени органів адвокатського самоврядування можуть бути обрані лише конференцією адвокатів регіону відповідно до положень статті 47 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Конференція адвокатів регіону є вищим регіональним органом адвокатського самоврядування, що скликається не рідше одного разу на рік з метою, серед іншого, розгляду та затвердження звіту ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, висновків ревізійної комісії адвокатів регіону, висновків представників адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, затвердження штатного розпису і кошторису ради адвокатів та КДКА регіону, прийняття інших рішень відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Відповідно до приписів частини першої статті 47 та пункту 5 частини четвертої статті 55 Закону, Рада адвокатів України встановлює квоту представництва, затверджує порядок висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону, регламент конференції адвокатів регіону.

У той же час у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України прийнято Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», що затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

Згідно частини першої статті 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» воєнний стан – це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або в окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності,

а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Воєнний стан на всій території України або в окремих її місцевостях припиняється після закінчення строку, на який його було введено.

До закінчення строку, на який було введено воєнний стан, та за умови усунення загрози нападу чи небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності Президент України може прийняти указ про скасування воєнного стану на всій території України або в окремих її місцевостях, про що має бути негайно оголошено через засоби масової інформації (стаття 7 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»).

Відповідно до статті 3 Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022, із змінами, у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30 – 34, 38, 39, 41 – 44, 53 Конституції України, а також вводиться тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб в межах та обсязі, що необхідні для забезпечення можливості запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, які передбачені частиною першою статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Мова йде, зокрема, про можливість обмеження таких конституційних прав громадян як: право на свободу пересування; виборчі права; право на збори, мітинги, походи і демонстрації.

Міністерство юстиції України своїм листом № 24500/12.3/22-22 від 07 березня 2022 року інформувало Національну асоціацію адвокатів України про відступ України від деяких зобов'язань, визначених Міжнародним пактом про громадянські та політичні права (далі – Пакт), Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та протоколами до неї (далі – Конвенція).

Зазначено, що відступ від окремих зобов'язань України, визначених Конвенцією та Пактом, діє з моменту введення надзвичайного та воєнного стану Указами Президента України.

Стаття 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що військове командування разом із військовими адміністраціями (у разі їх утворення) можуть самостійно або із залученням органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування запроваджувати та здійснювати в межах тимчасових обмежень конституційних прав і свобод людини і громадянина, а також прав і законних

інтересів юридичних осіб, передбачених указом Президента України про введення воєнного стану, у тому числі забороняти проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, інших масових заходів (підпункт 8 пункту 1).

Крім того, місце проведення усіх масових заходів має бути погоджене з органами місцевого самоврядування та облаштовано укриттями. Кількість осіб, які беруть участь у таких заходах, не повинна перевищувати розрахункової місткості найближчої захисної споруди (найпростішого укриття), розташованої у прямій доступності від місця проведення заходу. Враховуючи масовість заходів – зборів адвокатів та конференції, знайти такі приміщення буде важко, а в багатьох випадках неможливо у зв'язку з відсутністю у регіоні такої кількості захисних споруд відповідних розмірів з належним облаштуванням для перебування у ній тривалий час 200 та більше осіб.

Тобто, проведення, зокрема, мирних зборів та масових заходів в умовах воєнного стану на території області можливе лише за виключенням обставин і тільки за умови їх письмового погодження з виконавчими органами міських, селищних та сільських рад не пізніше ніж за п'ять робочих днів до дня проведення заходу, що ставить в залежність органи адвокатського самоврядування перед органами державної влади.

Натомість, приписи Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» гарантують незалежність адвокатури.

Згідно статті 5 Закону адвокатура є незалежною від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб.

При цьому, частина перша статті 19 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» прямо забороняє проведення в умовах воєнного стану виборів та референдумів, страйків, масових зібрань та акцій.

Статтею 25 цього Закону встановлена відповідальність за порушення правового режиму воєнного стану. Особи, винні у порушенні вимог або невиконанні заходів правового режиму воєнного стану, притягаються до відповідальності згідно із законом.

Встановлення вищевказаних заборон та запровадження обмежень спрямовано, насамперед, на уникнення масових заходів задля забезпечення життя, здоров'я та безпеки людей.

Станом на сьогодні, згідно з Указом Президента України від 12 серпня 2022 року № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 15 серпня 2022 року № 2500-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії

воєнного стану в Україні» строк дії воєнного стану в Україні подовжено з 05 години 30 хвилин 23 серпня 2022 року строком на 90 діб.

На сьогодні, Хмельницька область постійно перебуває під загрозою завдання ракетних та авіаційних ударів з повітряного простору території Республіки Білорусь та Російської Федерації.

У свою чергу делегати кожної конференції адвокатів регіону обираються за квотним принципом (частина перша статті 47 Закону) на зборах адвокатів регіону. Кількість учасників на зборах адвокатів фактично не обмежена.

Таким чином, необхідність виконання вимог Закону щодо організації конференції адвокатів регіону потребує проведення достатньо великої кількості масових заходів адвокатів, які до того ж мають добиратися до місця проведення відповідного заходу з різних регіонів області, що в цілому в умовах воєнного стану є небезпечним та загрожує їх життю та здоров'ю.

Також станом на сьогодні, діє Закон України про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку проведення загальної мобілізації», що обмежує доступ тих категорій адвокатів, які здійснюють військову або альтернативну (невійськову) службу (що є несумісною з адвокатською діяльністю) до виборчого процесу в органи адвокатського самоврядування.

Багато адвокатів в зв'язку з російською агресією змушені були виїхати за межі регіонів, в яких знаходяться їх робочі місця, і, взагалі, – за межі країни.

За таких обставин, встановлення квоти представництва, визначення дати та місця проведення загальних зборів, звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області до припинення або скасування воєнного стану буде прямим порушенням прав значної кількості адвокатів Хмельницької області (які проходять службу у Збройних Силах України або виїхали за межі країни) на участь у конференції адвокатів регіону, у тому числі порушенням їх права обирати та бути обраними до органів адвокатського самоврядування.

Крім цього, проведення зборів та конференції адвокатів регіону є публічними у зв'язку з вимогою законодавства заздалегідь (не пізніше як за п'ятнадцять днів до дня початку роботи конференції) повідомити інформацію про дату, час, місце (адресу) проведення зборів адвокатів та конференції, а також розмістити списки адвокатів на збори та делегатів конференції регіону з прізвищем, ім'ям, по батькові та контактними даними адвокатів (відповідно до даних бази ЄРАУ у контексті робочих місць адвокатів) на веб-сайті Національної асоціації адвокатів України, що може поставити під загрозу життя

та безпеку адвокатів через можливі диверсії чи ракетні удари по визначеному радою адвокатів регіону місцю проведення конференції або зборів адвокатів.

Відповідно до частини першої статті 48 Закону у період між конференціями адвокатів регіону функції адвокатського самоврядування у регіоні виконує рада адвокатів регіону.

Таким чином, виходячи з вищенаведеного, у ради адвокатів регіону є всі законодавчі підстави та визначені Законом повноваження для прийняття рішення про призначення дати та місця проведення конференції адвокатів регіону після закінчення дії воєнного стану.

Рішенням Ради адвокатів України № 69 від 21 вересня 2020 року «Про затвердження роз'яснення щодо інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та організаційних форм адвокатського самоврядування» роз'яснено, що задля недопущення інституційного дисконтинуїтету в адвокатурі, доцільним та обґрунтованим є застосування принципу інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування.

Принцип інституційного континуїтету визначає, що органи, які мають конституційний статус і встановлені Конституцією України та законами України, продовжують функціонувати незалежно від політичних, організаційних чи будь-яких інших обставин, якщо самою Конституцією України та відповідними законами України не передбачено інше.

Відповідно до статті 46 Закону адвокатське самоврядування здійснюється через діяльність конференцій адвокатів регіону, рад адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійних комісій адвокатів регіонів Вищої ревізійної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України.

Адвокатське самоврядування побудоване на делегуванні адвокатами повноважень обраним представникам в органи адвокатського самоврядування задля забезпечення виконання завдань органів адвокатського самоврядування, визначених статтею 44 Закону, насамперед забезпечення незалежності адвокатів, захист від втручання у здійснення адвокатської діяльності.

Системний аналіз положень Розділу VII (Адвокатське самоврядування) Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» в аспекті законодавчого впровадження принципу виборності дає підстави робити висновок про періодичність проведення виборів в системі адвокатського самоврядування. Періодичність проведення виборів до органів адвокатського самоврядування повинна бути розумною, тобто проводитися через розумні

проміжки часу, маючи на меті забезпечення оптимальності, наступності та стабільності у формуванні цих органів.

Ураховуючи принцип верховенства права та зважаючи на конституційний статус адвокатури, що утворюється на підставі Конституції України, та законодавчо визначені статус і мету органів адвокатського самоврядування, на державу покладено позитивні зобов'язання щодо інституціонального континуїтету в аспекті забезпечення сталості (безперервності) діяльності Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування.

За відсутності відповідних спеціальних законодавчих положень, не можна дійти іншого висновку, аніж той, що застосування континуїтету потрібне для того, щоб забезпечити безперервну роботу кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів, рад адвокатів регіонів, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури та інших вищих органів адвокатського самоврядування задля вирішення питань безперервного допуску до професії та дисциплінарної відповідальності адвокатів, функціонування Єдиного реєстру адвокатів України, видачі витягів з Єдиного реєстру адвокатів України, ордерів, захисту професійних прав адвокатів, забезпечення високого професійного рівня адвокатів, належного здійснення адвокатської діяльності, дотримання гарантій адвокатської діяльності тощо.

Протилежний підхід призведе до конституційного (інституційного) дисконтинуїтету, що не відповідає європейським стандартам та принципу верховенства права. З огляду на те, що адвокатура є складовою системи правосуддя, цей висновок відповідає й підходам Венеціанської Комісії, яка наголосила, що при прийнятті нової конституції, встановлення перехідних положень «не повинно використовуватись як спосіб припинення повноважень осіб, обраних чи призначених за попередньою Конституцією» (CDL-AD (2011)016).

Крім цього, з урахуванням поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, висновків Всесвітньої організації охорони здоров'я щодо визнання розповсюдження COVID-19 у країнах світу пандемією, з метою ліквідації наслідків медико-біологічної надзвичайної ситуації природного характеру державного рівня, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2022 року № 928 «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 338 і постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня

2020 р. № 1236» продовжено режим надзвичайної ситуації до 31 грудня 2022 року.

Звідси випливає, що продовження строків повноважень органів адвокатського самоврядування є виключенням, і допускається лише за наявності об'єктивних підстав, які виключають можливість проведення безперешкодного та безпечного для життя та здоров'я осіб відповідних виборів, як-от неможливість вчасного проведення таких виборів в умовах пандемії або під час дії воєнного стану.

Розділом Х Перехідних положень Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» встановлена можливість обласних кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури діяти після припинення дії 05 липня 2012 року Закону України «Про адвокатуру» № 2887-XII (на підставі якого їх було створено) і до першого засідання кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону (сформованої за Законом № 5076-VI). Застосовуючи аналогію закону, а саме вказаної норми, повноваження чинних членів органів адвокатського самоврядування діють до першого засідання новообраних членів.

Також Рада адвокатів України взяла до уваги, що Верховна Рада України прийняла рішення працювати під час проведення восьмої сесії у режимі одного пленарного засідання, що триває до дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні, але не пізніше ніж до початку наступної чергової сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (Постанова Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання під час проведення восьмої сесії в умовах дії воєнного стану» від 06 вересня 2022 року № 2558-IX).

На продовження виконання обов'язків посадових осіб у зв'язку з прийняттям рішень про відтермінування виборів під час воєнного стану також вказує і прийнятий 06 вересня 2022 року Верховною Радою України проект Закону України № 7686 «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» щодо проведення виборів до складу Президії Національної академії наук України, президій національних галузевих академій наук та керівників державних наукових установ у період дії воєнного стану».

Таким чином, Рада адвокатів України, як вищий орган адвокатського самоврядування у період між з'їздами, виходячи з системного аналізу зазначених норм, з урахуванням аналогії Закону України «Про правовий режим воєнного стану» з питань неприпустимості припинення повноважень органів державної влади, інших державних органів в умовах воєнного стану, а також

продовження строку повноважень під час дії воєнного стану до вступу на посаду іншої особи, обраної після припинення або скасування воєнного стану, з метою забезпечення безперервності діяльності органів адвокатського самоврядування, вважає, що задля недопущення інституційного дисконстинуїтету в адвокатурі, доцільним та обґрунтованим є застосування принципу інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування (члени органів адвокатського самоврядування, у разі закінчення строку обрання, продовжують виконувати свої повноваження до першого засідання новообраних членів органів адвокатського самоврядування після скасування чи припинення воєнного стану).

Законодавча вимога наступності (послідовності, тяглості, неперервності) повноважень органів адвокатського самоврядування обумовлює, що органи адвокатського самоврядування та їх члени продовжують виконувати свої повноваження до початку вступу на посади новообраних членів органів адвокатського самоврядування (до першого засідання таких органів після скасування чи припинення воєнного стану).

З огляду на викладене, а також рішення Ради адвокатів України № 69 від 21 вересня 2020 року, члени органів адвокатського самоврядування Хмельницької здійснюють свої обов'язки (функції) визначені Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» до початку вступу на посади (до першого засідання) новообраних членів органів адвокатського самоврядування Хмельницької області у новому складі після скасування чи припинення дії воєнного стану.

Рада адвокатів України, взявши до уваги, що скликана 10 серпня 2022 року Радою адвокатів Хмельницької області Конференція адвокатів Хмельницької області є звітно-виборною, виходячи зі змісту включених до її порядку денного питань про звіт та обрання членів органів адвокатського самоврядування регіону, а також підстав скликання конференції (п'ятирічні повноваження членів органів адвокатського самоврядування Хмельницької області, обраних на Конференції адвокатів Хмельницької області від 22 квітня 2017 року, закінчуються у жовтні 2022 році під час дії воєнного стану), керуючись статтею 47, частиною четвертою статті 55, статтею 57 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, Регламентом Ради адвокатів України, врахувавши редакційні правки, **вирішила:**

1. Затвердити Порядок висування та обрання делегатів Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, що додається.

2. Затвердити Регламент Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області, що додається.
3. Раді адвокатів України затвердити квоту представництва делегатів на Звітно-виборну конференцію адвокатів Хмельницької області протягом трьох місяців після припинення чи скасування дії воєнного стану на території України, з урахуванням кількості адвокатів, адреса робочого місця яких знаходиться у Хмельницькій області та відомості про яких включено до Єдиного реєстру адвокатів України та інших чинників.
4. Органи адвокатського самоврядування Хмельницької області та їх члени, а також представники регіону у вищих органах адвокатського самоврядування продовжують виконувати свої повноваження, **виходячи із принципу інституційного континуїтету**, до початку вступу на посади новообраних членів органів адвокатського самоврядування після скасування чи припинення воєнного стану (до першого засідання у такому органі після скасування чи припинення дії воєнного стану), а саме:
 - Рада адвокатів Хмельницької області у складі:

Голова Ради адвокатів Хмельницької області – Вагіна Наталія Андріївна;

члени Ради адвокатів Хмельницької області – Сітніков Андрій Володимирович, Клюка Володимир Федорович, Возняк Аля Гюндузовна, Терлич Валерій Габорович, Кулабіна Марина Юрїївна, Чулкова Наталя Костянтинівна, Заболотний Антон Миколайович.
 - Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури Хмельницької області у складі:

Голова Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області – Прядун Володимир Борисович;

Кваліфікаційна палата Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області у складі членів палати – Вагін Дмитро Сергійович, Рохов Олег Володимирович, Барилюк Оксана Антонівна, Черевик Сергій Станіславович, Савінський Олег Петрович, Хмелевська Наталя Володимирівна, Плавуцький Вадим Вікторович;

Дисциплінарна палата Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Хмельницької області у складі членів палати – Свірневська Наталія Віталіївна, Стьопін Олександр Юрїйович, Федоров Валерій Борисович, Німий Сергій Олександрович, Костюк Володимир Володимирович, Тарадай Олена Трохимівна, Дем'янова Олена Вікторівна.

- Представник адвокатів Хмельницької області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури – Лучковський Валентин Вікторович.
- Представник адвокатів Хмельницької області у складі Ради адвокатів України – Каденко Оксана Олегівна.
- Ревізійна комісія адвокатів Хмельницької області у складі:
Голова Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області – Дем'янов Сергій Миколайович;
члени Ревізійної комісії адвокатів Хмельницької області – Чорний Юрій Олександрович, Кохан Божена Павлівна, Олійник Владислав Анатолійович, Новіков Микола Володимирович.

Встановити, що до проведення відповідної конференції адвокатів регіону після припинення або скасування воєнного стану, та затвердження нею штатного розпису та кошторисів органів адвокатського самоврядування регіону, рада адвокатів регіону та кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури регіону визначають напрямки використання коштів та майна відповідно до кошторису затвердженого на останній конференції адвокатів регіону.

5. Зобов'язати Раду адвокатів Хмельницької області забезпечити проведення Звітно-виборної конференції адвокатів Хмельницької області (далі – Конференція) протягом шести місяців після припинення чи скасування дії воєнного стану на території України.
6. Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) передати протягом 10 днів Голові Ради адвокатів Хмельницької області (Голові Організаційного комітету з проведення конференції) списки адвокатів регіону, адреси робочого місця та відомості про яких включені до ЄРАУ на день прийняття Радою адвокатів України рішення про встановлення квоти представництва делегатів на Конференцію.
7. Голова та члени ради адвокатів регіону, Голова та члени кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, Голова та члени ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури здійснюють організаційно-технічне забезпечення Конференції та приймають у ній участь без права голосу, крім випадків обрання їх делегатами Конференції на загальних зборах адвокатів.

8. Рада адвокатів регіону одночасно визначається Організаційним комітетом з проведення Конференції.

Голова та члени ради адвокатів регіону є членами Організаційного комітету з проведення Конференції і приймають рішення з питань проведення Конференції, які є обов'язковими для виконання адвокатами відповідного регіону.

Голова та члени кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, Голова та члени ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури приймають участь разом з членами Організаційного комітету в організації та проведенні Конференції і зборів адвокатів.

9. Зобов'язати Раду адвокатів Хмельницької області (Організаційний комітет з проведення конференції) прийняти рішення, яким визначити дату, час та місце проведення Конференції та зборів адвокатів по висуненню делегатів на Конференцію протягом шести місяців після припинення чи скасування дії воєнного стану на території України та не пізніше наступного дня направити його електронною поштою до Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) для оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.
10. Зобов'язати Раду адвокатів Хмельницької області (Організаційний комітет з проведення конференції) не пізніше ніж за 15 днів до дня початку роботи Конференції повідомити адвокатів регіону шляхом оприлюднення оголошення про день, час і місце проведення зборів адвокатів та Конференції, а також питання, що виносяться на її обговорення, на веб-сайті ради адвокатів регіону (за наявності) та офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.
11. Зобов'язати Раду адвокатів Хмельницької області (Організаційний комітет з проведення конференції) за результатами проведення Конференції скерувати протягом 10 днів до Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) протокол Конференції (у тому числі електронною поштою).
12. Визначити розміщення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України та веб-сайті ради адвокатів регіону (за наявності) інформації про день, час і місце початку роботи конференції адвокатів

регіонів та питання, що виносяться на її обговорення, належним повідомленням адвокатів регіону.

13. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити Раду адвокатів Хмельницької області, а також розмістити його на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

І.В. Колесников

